День Республики

ОФИЦИАЛЬНАЯ СРЕДА

№ 13 (332) Четверг 7 мая 2020 г.

Цена в розницу свободная.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.04.2020 г.Черкесск № 98

Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство объектов физической культуры и спорта

В соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях повышения эффективности использования субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований в Карачаево-Черкесской Республике на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство объектов физической культуры и спорта Правительство Карачаево-Черкесской Республики

П О С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Утвердить Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство объектов физической культуры и спорта согласно приложению.

2. Определить Министерство физической культуры и спорта Карачаево-Черкесской Республики главным распорядителем бюджетных средств, предоставляемых муниципальным образованиям на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство объектов физической культуры и спорта в форме субсидий.

3. Рекомендовать главам администраций муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики при формировании проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год руководствоваться прилагаемыми Правилами.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики, курирующего вопросы физической культуры и спорта.

Исполняющий обязанности Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики Х.У. ЧЕККУЕВ.

Приложение
к постановлению Правительства Карачаево-Черкесской Республики
от 24.04.2020 № 98

П Р А В И Л А
предоставления субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство объектов физической культуры и спорта

1. Настоящие Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство объектов физической культуры и спорта (далее – Правила) устанавливают порядок и условия предоставления из республиканского бюджета в соответствии с бюджетным законодательством бюджетам муниципальных районов (городских округов) Карачаево-Черкесской Республики межбюджетных трансфертов в форме субсидий на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство объектов физической культуры и спорта (далее - субсидии).

2. Главным распорядителем средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на предоставление субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований в Карачаево-Черкесской Республике на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство объектов физической культуры и спорта является Министерство физической культуры и спорта Карачаево-Черкесской Республики (далее – главный распорядитель бюджетных средств).

3. Получателями субсидий в соответствии с настоящими Правилами являются муниципальные районы, городские округа и сельские поселения в Карачаево-Черкесской Республике (далее - муниципальные образования).

4. Субсидии предоставляются муниципальным образованиям в Карачаево-Черкесской Республике в целях софинансирования мероприятий по капитальному ремонту, реконструкции, строительству объектов физической культуры и спорта.

5. Объем бюджетных ассигнований бюджета Карачаево-Черкесской Республики на финансовое обеспечение расходного обязательства Карачаево-Черкесской Республики, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия, утверждается законом Карачаево-Черкесской Республики, о республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики исходя из необходимости достижения установленных соглашением значений показателей результативности (результатов) использования субсидии.

6. Субсидии предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства физической культуры и спорта Карачаево-Черкесской Республики как получателя средств республиканского бюджета на предоставление субсидии на цели, указанные в пункте 4 настоящих Правил.

7. Условиями предоставления субсидий из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики бюджетам муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики является:

наличие утвержденной муниципальной программы, предусматривающей достижение муниципальным образованием целевых показателей и индикаторов, позволяющих достичь значений целевых показателей и индикаторов на которые предусмотрена субсидия;

обязательное обеспечение получателем субсидий средств на софинансирование мероприятий, предусмотренных для данного муниципального образования;

заключение соглашения на предоставление субсидий.

8. Расчет размера субсидии, выделяемой из республиканского бюджета бюджету муниципального образования, осуществляется исходя из численности населения по следующей формуле:

$$Vsi = \frac{Pi}{SUMPi} \times Vs,$$

где:

Vsi - размер субсидии, выделяемой из республиканского бюджета бюджету муниципального образования;

Pi - численность населения в i-м муниципальном образовании (по состоянию на 1 января текущего финансового года);

SUMPi - сумма численности населения во всех муниципальных образованиях (численность населения Карачаево-Черкесской Республики) по состоянию на 1 января текущего финансового года;

Vs - общий объем субсидии.

9. Муниципальные образования представляют для согласования главному распорядителю бюджетных средств:

перечень мероприятий по капитальному ремонту, реконструкции, строительству объектов физической культуры и спорта на предоставление субсидии бюджету муниципального образования (городского округа) из республиканского бюджета (приложение 1 к настоящим Правилам);

краткое описание объектов физической культуры и спорта (приложение 2 к настоящим Правилам) в соответствии с требованиями по оформлению краткого описания объекта физической культуры и спорта, включаемых в перечень объектов физической культуры и спорта на предоставление субсидии;

копии договора проектно-сметной документации с положительным заключением экспертизы вышеуказанной проектной документации (в случаях, когда подготовка проектной документации и ее государственная экспертиза являются обязательными в соответствии с федеральным законодательством).

При проведении капитального ремонта объектов физической культуры и спорта выделение средств на мероприятия допускается при наличии акта обследования объекта физической культуры и спорта комиссией муниципального образования с обоснованием необходимости проведения работ, согласованного с главным распорядителем бюджетных средств.

10. Субсидии предоставляются на основании соглашений, заключенных между главным распорядителем бюджетных средств и органами местного самоуправления муниципальных образований, о предоставлении субсидии (далее - соглашение), подготавливаемого (формируемого) и заключаемого в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной главным распорядителем бюджетных средств.

11. В соглашении должны быть предусмотрены:

размер предоставляемой субсидии, порядок, условия и сроки ее перечисления в бюджет муниципальных образований, а также объем бюджетных ассигнований из бюджета муниципальных образований на исполнение соответствующих расходных обязательств;

уровень софинансирования из республиканского бюджета, выраженный в процентах от объема бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования, предусмотренных в бюджете муниципальных образований, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия;

перечень объектов на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство объектов физической культуры и спорта и обязательства муниципального образования по соблюдению графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) указанных объектов в пределах установленной стоимости строительства (реконструкции) - в отношении субсидий, предоставляемых на софинансирование на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство объектов физической культуры и спорта;

обязательства муниципального образования по согласованию с соответствующими субъектами бюджетного планирования муниципальных программ, софинансируемых за счет средств республиканского бюджета, и внесение в них изменений, которые влекут изменения объемов финансирования и (или) показателей результативности муниципальных программ и (или) изменение состава мероприятий указанных программ, на которые предоставляются субсидии;

реквизиты правового акта муниципального образования, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия;

сроки и порядок представления отчетности об осуществлении расходов бюджета муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, а также о достижении значений показателей результативности использования субсидии;

указание органа местного самоуправления, на который возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) соглашения со стороны муниципального образования и представлению отчетности;

порядок осуществления контроля за выполнением муниципальным образованием обязательств, предусмотренных соглашением;

обязательства муниципального образования по возврату средств в республиканский бюджет в соответствии с пунктом 15 настоящих Правил;

ответственность сторон за нарушение условий соглашения;

применение мер ответственности к муниципальным образованиям за недостижение показателей результативности использования субсидии, а также за нарушение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов физической культуры и спорта;

условие о вступлении в силу соглашения.

12. Внесение в соглашение изменений, предусматривающих ухудшение значений показателей результативности (результатов) использования субсидии, а также увеличение сроков реализации, предусмотренных соглашением мероприятий, не допускаются в течение всего периода действия соглашения, за исключением случаев, если выполнение условий предоставления субсидии оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, изменения значений целевых показателей и индикаторов государственной программы Карачаево-Черкесской Республики, а также в случае существенного (более чем на 20 процентов) сокращения размера субсидии.

Типовые формы дополнительных соглашений к соглашению, предусматривающих внесение в него изменений и его расторжение, утверждаются главным распорядителем бюджетных средств. Дополнительные соглашения к соглашению, предусматривающие внесение в него изменений и его расторжение, заключаются в соответствии с указанными типовыми формами.

13. Муниципальные образования до 15 марта текущего года представляют главному распорядителю бюджетных средств для заключения соглашения следующие документы:

а) выписку из утвержденного решения о бюджете или выписку из сводной бюджетной росписи муниципального образования с указанием бюджетных ассигнований за счет средств бюджета муниципального образования с целью обеспечения уровня софинансирования мероприятий по капитальному ремонту, реконструкции, строительству объектов физической культуры и спорта;

б) положительное заключение главного распорядителя бюджетных средств о согласовании перечня мероприятий по капитальному ремонту, реконструкции, строительству объектов физической культуры и спорта.

В случае непредставления муниципальными образованиями в установленный срок пакета документов главному распорядителю бюджетных средств, главный распорядитель бюджетных средств готовит предложения в Министерство финансов Карачаево-Черкесской Республики об исключении муниципальных образований из перечня финансируемых в текущем финансовом году и перераспределении (при наличии потребности) высвобождающихся средств между другими муниципальными образованиями, а также для внесения изменений в закон Карачаево-Черкесской Республики о республиканском бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

Перераспределение высвободившихся средств осуществляется в соответствии с Методикой оценки эффективности использования средств субсидии из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство объектов физической культуры и спорта (приложение 3 к настоящим Правилам).

14. Главный распорядитель бюджетных средств осуществляет мониторинг выполнения и достижения муниципальными образованиями, получившими субсидии, целей и индикаторов по мероприятиям, направленным на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство объектов физической культуры и спорта.

15. В случае неисполнения муниципальным образованием целевых показателей эффективности использования субсидии (индикаторов), установленных соглашением (перечнем мероприятий по капитальному ремонту, реконструкции, строительству объектов физической культуры и спорта), главный распорядитель бюджетных средств направляет предложения в Правительство Карачаево-Черкесской Республики о сокращении объемов бюджетных ассигнований, выделяемых муниципальному образованию на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство объектов физической культуры и спорта на очередной финансовый год и плановый период в размере 10% от объема субсидии за каждое недостигнутое значение целевого показателя эффективности использования субсидии (индикатора).

Муниципальные образования не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют главному распорядителю бюджетных средств отчет об использовании субсидий, полученных из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики, и средств бюджета муниципальных образований (приложение 4 к настоящим Правилам).

16. Ответственность за достоверность представляемых главному распорядителю бюджетных средств сведений, соблюдение порядка и условий расходования субсидий, а также за целевое использование субсидий возлагается на муниципальные образования.

17. Средства субсидии, выделенные в текущем финансовом году муниципальным образованиям на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство объектов физической культуры и спорта, не использованные на 1 января очередного финансового года, подлежат возврату в республиканский бюджет в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года.

18. Контроль за целевым использованием выделяемых бюджетных средств на указанные цели осуществляется главным распорядителем бюджетных средств и контрольно-надзорными органами согласно установленным полномочиям в соответствии с действующим законодательством.

Приложение 1 к Правилам

П Е Р Е Ч Е Н Ь
мероприятий по капитальному ремонту, реконструкции, строительству объектов физической культуры и спорта на предоставление субсидии местному бюджету муниципального района (городского округа) из республиканского бюджета в 20___году

№ п/п	Наименование объекта	Общая стоимость объекта в соответствии с проектно-сметной документацией в ценах 20__ года (тыс. рублей)	Объемы и источники финансирования в том числе			
			всего	РБ	МБ	ВИ

Глава администрации
муниципального района
(городского округа) _____ _____
(подпись, дата) (расшифровка подписи)

МП

Приложение 2 к Правилам

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ
объекта физической культуры и спорта, включаемого в перечень объектов физической культуры и спорта на предоставление субсидии

Основные характеристики объекта _____
(наименование объекта)
_____
(наименование муниципального образования и населенного пункта, на территории которого планируется реализация проекта)

В кратком описании объекта приводится пояснение по объекту с указанием его основных параметров:
общая сметная стоимость объекта;
оценка потребности (объем) в софинансировании за счет средств республиканского бюджета;
сроки реализации;
этапы проведения работ.

Глава администрации
муниципального района
(городского округа) _____ _____
(подпись, дата) (расшифровка подписи)

МП

Примечание: заполняется отдельно по каждому объекту на отдельном листе (листах) в объеме не более 3 листов формата А4.

Приложение 3 к Правилам

М Е Т О Д И К А
оценки эффективности использования средств субсидии из республиканского бюджета на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство объектов физической культуры и спорта

1. Общие положения

1.1. Настоящая Методика предназначена для оценки эффективности инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств субсидии из республиканского бюджета на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство объектов физической культуры и спорта, культуры (далее - оценка эффективности).

1.2. Оценка эффективности осуществляется путем определения балла оценки по каждому из указанных в пункте 2.3 критериев.

1.3. Методика устанавливает общие требования к расчету оценки эффективности.

2. Состав, порядок определения баллов оценки эффективности на основе критериев

2.1. Условия допуска инвестиционных проектов к проведению оценки эффективности:

наличие четко сформулированной цели инвестиционного проекта с установленными индикаторами эффективности в результате его осуществления;

соответствие цели инвестиционного проекта направлениям, установленным Правилами предоставления субсидий из республиканского бюджета местным бюджетам муниципальных образований в Карачаево-Черкесской Республике на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство объектов физической культуры и спорта;

наличие проектно-сметной документации на инвестиционный проект;

наличие положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию и результаты инженерных изысканий;

наличие подтверждения софинансирования из средств муниципального бюджета.

2.2. Оценка эффективности рассчитывается по следующей формуле:

$$K = \text{сумма } Бi, \quad i=1 \ldots 4$$

где:

К - суммарная оценка эффективности инвестиционного проекта;

Бi - балл оценки i-го критерия;

4 - количество критериев, по которым оценивается эффективность инвестиционных проектов.

2.3. Оценка эффективности инвестиционного проекта осуществляется на основе следующих критериев:

Критерий 1 - значения индикаторов по результатам реализации инвестиционного проекта.

Для присвоения балла, равного 1, рост индикатора обеспеченности в результате реализации инвестиционного проекта должен составлять не менее 10%.

Балл, равный 0,5, присваивается проекту в случае увеличения индикатора обеспеченности в результате реализации инвестиционного проекта от 3 до 10%.

Балл, равный 0, присваивается проекту, в случае если рост индикатора обеспеченности в результате реализации инвестиционного проекта составит менее 3%.

Критерий 2 - сроки реализации инвестиционного проекта.

Балл, равный 1, присваивается инвестиционному проекту, предусматривающему ввод объекта в эксплуатацию в текущем финансовом году.

Балл, равный 0, присваивается инвестиционному проекту, предусматривающему ввод объекта в эксплуатацию после окончания текущего финансового года.

Критерий 3 - наличие инвестиционного проекта в муниципальной программе развития муниципального образования.

Балл, равный 1, присваивается инвестиционному проекту, включенному в муниципальную программу развития муниципального образования.

Балл, равный 0, присваивается инвестиционному проекту, не включенному в муниципальную программу развития муниципального образования.

Критерий 4 - наличие софинансирования из внебюджетных источников на реализацию инвестиционного проекта.

Балл, равный 1, присваивается, если доля софинансирования из внебюджетных источников составляет не менее 50% от общей стоимости инвестиционного проекта.

Балл, равный 0,5, присваивается, если доля софинансирования из внебюджетных источников составляет менее 50% от общей стоимости инвестиционного проекта.

Балл, равный 0, присваивается, если доля софинансирования из внебюджетных источников равна 0.

Доля и объем софинансирования из внебюджетных источников до реализации инвестиционного проекта подтверждается представлением гарантийных писем организациями-инвесторами проекта с указанием источников финансирования.

Доля и объем софинансирования из внебюджетных источников после реализации инвестиционного проекта подтверждается представлением администрацией муниципального образования финансовой и бухгалтерской документации (копии договоров, платежных поручений, счетов-фактур, актов приема-передачи и так далее, заверенные в установленном порядке администрацией и организацией-инвестором).

В случае непредставления вышеуказанных документов, муниципальное образование обязано возвратить в республиканский бюджет выделенные для финансирования инвестиционного проекта средства в полном объеме.

2.4. Максимальное значение суммарной оценки эффективности устанавливается равным 4.

Соответствие или приближение числового значения суммарной оценки эффективности к установленному максимальному значению свидетельствует о целесообразности его финансирования полностью или частично за счет средств субсидии из республиканского бюджета на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство объектов физической культуры и спорта.

В том случае, если инвестиционные проекты получают равное количество баллов, преимущественное право имеет муниципальное образование, заключившее первым соглашение с Министерством физической культуры и спорта Карачаево-Черкесской Республики.

Приложение 4 к Правилам

О Т Ч Е Т
_____
(муниципальный район (городской округ)
об использовании субсидий, полученных из республиканского бюджета и средств местного бюджета, на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство объектов физической культуры и спорта, выделенных в 20__ году

№ п/п	Наименование мероприятия согласно утвержденному перечню на текущий год	Общий объем финансирования мероприятий согласно утвержденному перечню				Фактический объем финансирования				Объем освоенных средств (по КС-2 и КС-3)				Кассовый расход				Значение индикатора согласно утвержденному перечню, %	Достигнутое значение индикатора (факт по итогам выполненных работ), %	Виды выполненных работ (наименование)	Примечание (причины отклонений)
		всего	РБ	МБ	ВИ	всего	РБ	МБ	ВИ	всего	РБ	МБ	ВИ	всего	РБ	МБ	ВИ				

Глава администрации
муниципального района
(городского округа) _____ _____
(подпись, дата) (расшифровка подписи)

МП

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
14 апреля 2020 года № 102/703-6 г.Черкесск

О назначении Урахчиной И.С. членом Территориальной избирательной комиссии по Зеленчукскому району с правом решающего голоса

Рассмотрев заключение рабочей группы Избирательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики по приему предложений в состав территориальных избирательных комиссий и в резерв составов участковых избирательных комиссий на территории Карачаево-Черкесской Республики от 13 апреля 2020 года, в соответствии со статьей 5 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 10.06.2003 №29-РЗ «О территориальной избирательной комиссии города, района Карачаево-Черкесской Республики» Избирательная комиссия Карачаево-Черкесской Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Назначить членом Территориальной избирательной комиссии по Зеленчукскому району с правом решающего голоса Урахчину Ирину Сергеевну, 04.01.1984 года рождения, образование высшее, работающую ведущим специалистом архивного отдела администрации Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики, выдвинутую собранием избирателей по месту жительства.
2. Направить настоящее постановление в Территориальную избирательную комиссию по Зеленчукскому району, опубликовать в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте Избирательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на члена Избирательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики с правом решающего голоса Эбзеева М.Р.

Председатель Л. Х. АБАЗАЛИЕВА.
Секретарь А. В. ЗИЗДОК.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
14 апреля 2020 года № 102/704-6 г. Черкесск

О назначении Байрамукова Х.А. членом Территориальной избирательной комиссии по Прикубанскому району с правом решающего голоса

Рассмотрев заключение рабочей группы Избирательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики по приему предложений в состав территориальных избирательных комиссий и в резерв составов участковых избирательных комиссий на территории Карачаево-Черкесской Республики от 13 апреля 2020 года, в соответствии со статьей 5 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 10.06.2003 №29-РЗ «О территориальной избирательной комиссии города, района Карачаево-Черкесской Республики» Избирательная комиссия Карачаево-Черкесской Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Назначить членом Территориальной избирательной комиссии по Прикубанскому району с правом решающего голоса Байрамукова Халита Адрахмановича, 01.06.1956 года рождения, образование высшее, работающего директором РГКУ «Центр занятости населения по Прикубанскому муниципальному району», выдвинутого собранием избирателей по месту работы.
2. Направить настоящее постановление в Территориальную избирательную комиссию по Прикубанскому району, опубликовать в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте Избирательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на члена Избирательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики с правом решающего голоса Эбзеева М.Р.

Председатель Л. Х. АБАЗАЛИЕВА.
Секретарь А. В. ЗИЗДОК.

ДОКЛАД
Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике

Продолжение. Начало в № 9, 10, 11.

Работы по созданию условий для получения качественного образования детьми-инвалидами осуществлены в 6 образовательных организациях: переоборудование и приспособление помещений образовательных организаций для обеспечения доступности объектов и услуг, приобретение специального оборудования Министерством образования и науки КЧР.

В целях обеспечения работы электронной карты доступности приоритетных объектов и услуг Карачаево-Черкесской Республики в 2019 году обеспечена ее модернизация и допоставка модулей. Израсходовано 100,0 тысячи рублей.

За счет средств республиканского бюджета осуществляется финансирование деятельности диспетчерской службы по предоставлению информационно-переводческих услуг инвалидам по слуху. В 4 квартале 2019 года на эти цели израсходовано 263,2 тысячи рублей, оказано 613 услуг инвалидам по слуху. Всего за год израсходовано 983,8 тысячи рублей, оказано 2 312 услуг.

В рамках мероприятия по поддержке учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту для укрепления материально-технической базы РГКУДО «Республиканская комплексная детско-юношеская спортивная школа для инвалидов «Надежда» приобретены спортивное оборудование и инвентарь.

В целях реализации мероприятий участниками госпрограммы ведется работа по заключению государственных контрактов для закупки товаров, работ и услуг.

Из проведенного анализа видно, что российское государство, имея статус социального, разрабатывает и реализовывает меры социальной поддержки слабозащищенных категорий граждан. Но, однако, не всегда эти меры работают в полном объеме. Причины устанавливаются Уполномоченным при рассмотрении каждого конкретного обращения, поступившего в его адрес. Как правило, это недостаточное финансирование, несовершенствование действующего законодательства, а также действия (бездействие) должностных лиц, которые в силу своей некомпетентности нарушают права пенсионеров, инвалидов, иных слоев населения, особенно тех, которым в силу жизненных обстоятельств пришлось проживать в стационарных учреждениях социального обслуживания.

Речь идет о лицах, проживающих в республиканском государственном бюджетном учреждении «Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» в городе Черкесске. Ежегодно они обращаются к Уполномоченному за помощью в разрешении проблем и ситуаций, в которых они оказались. Выслушать и помочь – главная цель, которую ставит перед собой Уполномоченный. В большинстве случаев это удается.

Все больше и больше к Уполномоченному поступают обращения, содержащие просьбы о помощи детям. Несмотря на то, что в Карачаево-Черкесской Республике на защиту прав детей призван Уполномоченный по правам ребенка, такие обращения не остаются без внимания и рассмотрения и не подлежат перенаправлению «детскому» омбудсмену.

Вопросы, содержащиеся в обращениях, касались организации в детских образовательных учреждениях республики диетического питания, с учетом состояния здоровья детей, содействия в выделении мест в детских садах и школах, грубого, выходящего за пределы компетенции отношения учителей к детям.

Во всех случаях был организован тщательный подход к изучению ситуации, во взаимодействии с должностными лицами органов исполнительной власти республики и органов местного самоуправления, в чью компетенцию входит рассмотрение вопросов по существу, удавалось достигнуть положительного результата.

Анализируя ситуацию с соблюдением социальных прав граждан, не могу не остановиться на оказании психиатрической помощи населению республики. Это специфическая категория граждан, требующая к себе особого подхода и понимания. Вопросы оказания медицинской помощи, а также условия, в которых она оказывается на протяжении нескольких лет на особом контроле Уполномоченного.

По состоянию на 1 января 2020 года численность лиц, страдающих психическими расстройствами и состоящих на диспансерном наблюдении, - 5483 человек, в том числе детей - 687 человек.

Количество лиц, которым оказана психиатрическая помощь в 2019 году, - 10 827 человек.

Психиатрическая помощь населению оказывается в медицинских организациях психоневрологического профиля на территории республики: в 10 психиатрических кабинетах в районных поликлиниках Карачаево-Черкесской Республики, РГБЛПУ «Психоневрологический диспансер», РГКЛПУ «Психиатрическая больница».

Общий объем финансирования психиатрической помощи в Карачаево-Черкесской Республике в 2019 году составил 111 249, 5 тысячи рублей (в том числе объем финансирования по РГКЛПУ «Психиатрическая больница» - 83 123, 1 тысячи рублей).

Доля дорогостоящих препаратов (дороже 1 тысячи рублей) в общем объеме затрат на закупку медикаментов для Диспансера в 2019 году - 7,28 %.

Средние финансовые затраты на приобретение медикаментов в расчете на одного больного в сутки в 2019 году составили 85,32 рубля в сутки на одного больного.

Ситуация в 2019 году по РГКЛПУ «Психоневрологический диспансер»:

- средние затраты на питание одного больного в сутки - 87,52 рубля;
- средние затраты на медикаменты в расчете на одного больного в сутки - 85,32 рубля;
- оснащение медицинским оборудованием составляет 72%;
- укомплектованность медицинским персоналом: врачи - 37,6%, средний медицинский персонал - 71,1%, младший медицинский персонал - 93,8 %.

Факт недополучения (или ненадлежащего получения) больными психиатрической помощи налицо.

С техническим состоянием РГКУ ЛПУ «Психиатрическая больница» в п. Кубрань ситуация по состоянию на 01.01.2020 улучшилась. Проведен капитальный ремонт корпусов 1-го и 3-го психиатрического отделений и корпуса туберкулезно-психиатрического отделения.

В ненадлежащем состоянии продолжает находиться корпус 2-го мужского отделения и пищеблока.

По имеющимся сведениям, капитальный ремонт неотремонтированных зданий завершится в 2020 году.

Такова ситуация с соблюдением социальных прав граждан в Карачаево-Черкесской Республике в 2019 году.

Для улучшения ситуации необходимо тесное взаимодействие всех ветвей власти как на федеральном, так и на региональном уровне, комплексный подход к решению поставленных задач, расчет финансовых затрат с учетом инфляции.

2. О соблюдении жилищных прав и прав в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Что человеку нужно для самостоятельной жизни? В первую очередь «крыша над головой».

Проблема предоставления социального жилья малоимущим гражданам на протяжении многих лет остается одной из наиболее острых. Основная причина этого видится в нарушении одного из основополагающих принципов: соразмерности полномочий местного самоуправления материально-финансовым ресурсам. Именно отсутствие реальной возможности, прежде всего экономической и финансовой, является главным уязвимым местом в российском местном самоуправлении. В бюджетах муниципальных образований не предусматриваются средства на строительство социального жилья. Длительное время социальное жилье людям в общей очереди не выделяется. В решении жилищных проблем людям помощи со стороны местного самоуправления не оказывается, дела тянутся не только годами, но и десятилетиями. И даже вступившие в законную силу решения судов не приходят на помощь, так как их исполнение невозможно ввиду отсутствия необходимых квадратных метров, отвечающих установленным требованиям. Органы местного самоуправления вынуждены платить внушительные штрафы и исполнительские сборы, что также накладывает отпечаток на бюджет, а проблема остается нерешенной.

Благодаря реализации государственных программ немного удалось смягчить ситуацию, путем предоставления субсидий (социальных выплат и пр.) отдельным категориям граждан на приобретение жилья, как из федерального бюджета, так и на условиях софинансирования из бюджетов всех уровней, а также с учетом собственных средств граждан.

Улучшение жилищных условий в рамках государственных программ предполагает значительную нагрузку на бюджеты всех уровней, с одной стороны, и значительную неудовлетворённость со стороны граждан, с другой стороны, поскольку невозможность обеспечить всех качественным жильём вызывает социальное напряжение.

Остановимся на тех категориях граждан, чьи обращения ежегодно присутствуют в почте Уполномоченного и обеспечение жильем которых находится на особом контроле.

Одной из значимых категорий граждан, подлежащих обеспечению жильем за государственный счет, являются дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – сироты).

По состоянию на 1 января 2020 года для обеспечения жильем поставлено на учет 727 сирот. Из них: поставлено на учет в 2019 году – 67 человек.

У жилищной темы сирот существует ряд аспектов.

Во-первых, сама постановка на учет. Проблема состоит в возрастном ограничении, так как по достижении лицами 23-летнего возраста им отказывают в постановке на учет. С одной стороны - таковы требования закона, но с другой стороны – причина, по которой сироты не были признаны нуждающимися в жилье в установленный срок. Основной причиной, как выясняется, является бездействие опекунов, которые не собрали своевременно пакет документов и не обеспечили постановку своего подопечного на жилищный учет, а также причины, не позволяющие самому сироте по достижении совершеннолетия обратиться своевременно в уполномоченный орган (например, состояние здоровья или отбывание наказания в местах лишения свободы, или просто незнание своего права на получение жилья). Что делать в такой ситуации?

При наличии таких обращений Уполномоченный рекомендует заявителю все же собрать необходимый пакет документов (при наличии трудностей в самостоятельном сборе Уполномоченный оказывает содействие в пределах имеющихся полномочий) и обратиться в органы прокуратуры или в суд. В свою очередь, надзирающий и судебные органы взвешивают все «за» и «против» и выносят соответствующие решения. Однако не все граждане, которым было отказано в постановке на учет для обеспечения жилыми помещениями, готовы бороться за свое право.

Согласно полученным из Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики сведениям, количество лиц данной категории, которым отказано в постановке на учет в 2019 году, составило 8 человек. Из них: 6 - по возрасту; 2 – в связи с выявлением жилья.

Число сирот, которые были поставлены на учет в 2019 году в соответствии:

- с судебными решениями – 0;
- с представлениями прокуратуры – 2 человека.

Во-вторых, несвоевременное предоставление жилых помещений, тождественное нарушению прав сирот на жилище.

По состоянию на 1 января 2020 года число сирот, у которых наступило право на получение жилья, составило 572 человека. В 2019 году фактически были обеспечены жилыми помещениями 27 человек из числа сирот. Основной причиной необеспечения жильем всех нуждающихся (при наступлении права) является недостаточность финансовых средств.

В подтверждение тому является следующая статистика:

Отчетный период	Объемы бюджетных ассигнований, выделенных для приобретения жилых помещений детям-сиротам			
	из федерального бюджета (тыс.руб.)		из республиканского бюджета (тыс.руб.)	
	выделено	израсходовано	выделено	израсходовано
2019	25015,20	25410,9	15000,0	13213,5

В-третьих, вступившие в законную силу решения суда. Большая часть не исполнены.

На начало 2019 года количество неисполненных судебных решений составляло 88. Количество сирот, обеспеченных жилыми помещениями в соответствии с судебными решениями в 2019 году, - 9 (приобретено в 2019 году 11 квартир, из них 2 переданы в 2020 году). По состоянию на 1 января 2020 года количество неисполненных судебных решений по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составило 85.

Постановлений о взыскании исполнительского сбора за несвоевременное исполнение уполномоченным органом (Министерством имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики) судебных решений Управлением Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике не выносилось.

В-четвертых, это проблема строительства и закупки жилых помещений для детей-сирот.

В Карачаево-Черкесской Республике не осуществляется строительство специализированного жилищного фонда для детей-сирот. Приобретение жилья осуществляется путем закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» у населения республики, в основном у риэлторов. А риэлторы, в свою очередь, предлагают жилье по более высокой цене, чем при закупке у населения напрямую, в связи с чем государство вынуждено нести более высокие затраты.

Следует отметить еще одну проблему - это неадаптированность у некоторых сирот к самостоятельной жизни даже при наличии жилья. Неготовность самостоятельно вести быт, рационально распределять доход, нести ответственность за те материальные блага (в том числе жилье), которые предоставило государство.

Причиной тому являются, в основном, жизненные ситуации, через которые пришлось пройти сироте и оставившие отпечаток на его самосознании, отношении к жизни, быту, окружающим людям. Кроме того, это отсутствие постинтернатного сопровождения выпускников.

В соответствии со статьей 10 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 25.06.2013 № 34-РЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Карачаево-Черкесской Республики и о внесении изменений в отдельный законодательный акт Карачаево-Черкесской Республики» Уполномоченный орган совместно с органами опеки и попечительства в порядке, установленном постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики, обязаны осуществлять контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществлять контроль за распоряжением ими в целях:

1) предотвращения совершения сделок по обмену или отчуждению жилого помещения без предварительного разрешения органа опеки и попечительства;
2) предотвращения проживания в жилом помещении лиц, не имеющих на то законных оснований;
3) обеспечения использования жилого помещения по назначению, соблюдения в нем чистоты и порядка, поддержания в надлежащем состоянии;
4) обеспечения сохранности санитарно-технического и иного оборудования;
5) соблюдения требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических и экологических требований;
6) предотвращения выполнения в жилом помещении работ или совершения других действий, приводящих к его порче;
7) предотвращения переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в нарушение установленного порядка.

Реализация таких контрольных мероприятий и позволяет выявить лиц, не адаптированных к самостоятельной жизни, и принимать решения по оказанию им соответствующей помощи.

Вопрос обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа ежегодно и ежедневно находится на контроле руководителей всех уровней, начиная от руководителя уполномоченного органа, на который возложено функция обеспечения жильем детей-сирот, до Президента Российской Федерации.

Так, в июне 2019 года в Карачаево-Черкесской Республике Аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе проведена проверка исполнения Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 в части предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа.

По результатам проверки установлено:

- большая очередь из числа детей-сирот, нуждающихся в жилье, в том числе необеспеченных при наступлении такого права;
- жилье для обозначенной категории приобретается только на вторичном рынке жилья;
- цена контрактов для приобретения жилья завышена, что позволяет приобрести меньшее количество жилья;
- места общего пользования в домах, в которых приобретено жилье для детей-сирот, находятся в неудовлетворительном состоянии;
- Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики не осуществляет в полной мере актуализацию сведений республиканского списка детей-сирот, нуждающихся в жилье, что приводит к новым нарушениям;
- Министерством имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики не утвержден порядок и не осуществляется контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, предоставленных детям-сиротам.

После проведенной проверки Аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе было предложено Уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике представить сведения о ситуации, сложившейся в республике с учетом принятых мер по выявленным нарушениям, а также внести предложения по реализации в полном объеме прав детей-сирот на жилище.

Уполномоченным сообщено, что по результатам проверки были приняты следующие меры:

- разработан проект Порядка осуществления контроля за использованием жилых помещений специализированного жилищного фонда Карачаево-Черкесской Республики, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, который будет утвержден после проведения независимой антикоррупционной экспертизы;
- в соответствии с частью 2 статьи 4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 25.06.2013 № 34-РЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа жилыми помещениями на территории Карачаево-Черкесской Республики и о внесении изменений в отдельный законодательный акт Карачаево-Черкесской Республики» Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики актуализация Списка ведется ежегодно по состоянию на 1 января и 1 июля. В срок до 15 января и 15 июля Список направляется в Министерство имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики для последующего обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа жилыми помещениями;
- приняты меры по приведению в соответствие состояния общего имущества в многоквартирных домах, в которых приобретено жилье для детей-сирот.

Решение остальных проблем требует времени, так как основной проблемой необеспеченности детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа жилыми помещениями в полном объеме в Карачаево-Черкесской Республике по-прежнему остается недостаточность бюджетных ассигнований для этих целей.

Второй немаловажной проблемой является то, что приобретение жилья для обозначенной категории должно осуществляться с соблюдением конкурсных процедур в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что значительно затягивает (по времени) процедуру приобретения жилья.

Как уже обозначалось выше, в конкурсных процедурах участвуют риэлтерские организации, которые предлагают жилье по завышенным ценам. Собственники жилья практически не участвуют в конкурсных процедурах за неимением достаточных для этого знаний и навыков, но предлагаемое ими жилье обходилось бы государству по более низкой цене, что обеспечило бы приобретение большего количества жилья для обозначенной категории.

Также не представляется возможным приобретение жилья в новостройках, поскольку в них жилье значительно дороже, чем на вторичном рынке, так как квартиры экономкласса в них практически отсутствуют.

В качестве предложений по разрешению сложившейся ситуации Уполномоченным по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике внесены следующие:

- рассмотрение возможности упрощения, в порядке исключения, процедуры закупки жилья для обозначенной категории граждан путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», т. е. без проведения конкурсных процедур, для создания возможности приобретения жилья у собственников жилья напрямую (без посредников в лице риэлторов), что снизило бы затраты на приобретение единицы жилья и времени.
- произведение закупки жилья для обозначенной категории граждан за счет средств федерального бюджета, поскольку дотационным и высокодотационным субъектам самостоятельно разрешить сложившуюся ситуацию не представляется возможным в том числе на условиях софинансирования.

Результаты рассмотрения предложений в Аппарате полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе Уполномоченному по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике не известны.

Продолжение следует.

З. УМАЛАТОВА,
Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике.

Все опубликованные законы, указы Главы КЧР, постановления, другие законодательно-нормативные акты размещены на сайте Федерального Регистра нормативно-правовых актов КЧР.

УЧРЕДИТЕЛИ - Народное Собрание КЧР, Правительство КЧР.

Главный редактор Е. В. КРАТОВ.

ДР Республики

АДРЕС РЕДАКЦИИ И ИЗДАТЕЛЯ:
369000, г. Черкесск, пл. Кирова, 23,
Дом печати, 2-й этаж.
E-mail: DR-09@mail.ru
ТЕЛЕФОНЫ:
техсекретарь - 26-36-01, рекламы и объявлений - 26-36-34, бухгалтерия - 26-52-38.

Газета отпечатана в ООО «Издательство «Южный регион», 357600, Ставропольский край, г. Ессентуки, ул. Никольская, 5-а. ИНН 2626030157. Способ печати офсет - 2 п. л.
Индекс 54049
Заказ № **Тираж 200**

Газета подписана в печать: по графику - 17-00, факт - 17-00.